

Lorenzo Gaeta

I sessant'anni (prima) del testo unico sugli infortuni sul lavoro e le malattie professionali

Abstract

Il saggio ripercorre le vicende che hanno preceduto il testo unico del 1965 sugli infortuni sul lavoro e le malattie professionali. Il complesso dibattito di fine Ottocento comportò alla fine il passaggio della materia dal campo della (insufficiente) tutela civilistica a quello dell'assicurazione, allargato al settore agricolo solo dopo molto tempo. Il fascismo dapprima estese l'obbligo assicurativo ad alcune malattie professionali tassativamente elencate, per poi emanare un testo unico che costituiva in realtà una semplice opera di rifinitura e di assestamento del sistema previgente. Allo stesso modo il testo unico del 1965, frutto di un consenso unanime del Parlamento, è rimasto sostanzialmente ancorato entro l'impianto tradizionale, razionalizzando il sistema ma perdendo l'occasione di enunciare un principio generale di tutela degli infortuni sul lavoro e delle malattie professionali, che una lettura adeguata dell'art. 38 della Costituzione avrebbe ampiamente legittimato.

This essay traces the events that preceded the Act of 1965 on accidents at work and occupational diseases. The complex debate of the late 19th century ultimately led to the transition of the subject from the field of (insufficient) civil law protection to that of insurance, which was extended to the agricultural sector only after a long time. Fascism initially extended the mandatory insurance to a strictly defined list of occupational diseases, before enacting a law that was in fact merely a refinement and adjustment of the previous system. Likewise, the Act of 1965, which resulted from a unanimous consensus in Parliament, remained essentially anchored within the traditional framework, rationalising the system but missing the opportunity to enunciate a general principle of protection against accidents at work and occupational diseases, which a proper reading of Article 38 of the Constitution would have amply legitimised.